

ДІЙ!- Маріуполь

diy.mrpl@gmail.com

04.02.2022 вих. №09/22

Маріупольська міська рада
пр. Миру,70, м. Маріуполь, 87500
mar.v@dn.gov.ua

Голови ГО АСЗІ "Азовська паланка"
Веровської Ванди Віталіївни
87515, Маріуполь, пр.Миру, 4.кв.4
diy.mrpl@gmail.com
0972225985

Щодо внесення змін до Регламенту Маріупольської міської ради

Відкритість та прозорість влади, доступність громадян до органів влади є необхідною умовою розвитку сталих демократичних інститутів та побудови діалогу між громадянами та органами влади. Такий підхід слугує доказом поважання та прихильності влади до історичних традицій нашої держави.

Відповідно до ч. 1 ст. 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Згідно з ч. 3 ст. 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Відповідно до ч. 1 ст. 38 Конституції України громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами.

Європейська хартія місцевого самоврядування від 15.10.1985, ратифікована Законом України № 452/97-ВР від 15.07.1997 (надалі – Хартія), проголошує, що право громадян на участь в управлінні державними справами є одним з демократичних принципів, які поділяються всіма державами - членами Ради Європи, а також що це право найбільш безпосередньо може здійснюватися саме на місцевому рівні.

Відповідно до пп. 5.1 – 5.2 Додаткового протоколу до Хартії від 16.11.2009 будь-які формальності, умови чи обмеження стосовно здійснення права участі у справах місцевого органу влади повинні бути встановлені законодавством і відповідати міжнародно-правовим зобов'язанням Сторони. Законодавство повинно встановлювати такі формальності, умови та обмеження, які є необхідними для забезпечення того, що здійснення права участі не загрожує етичній чесності й прозорості здійснення повноважень та обов'язків місцевих органів влади.

Згідно з ч. 1 ст. 4 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" від 21.05.1997 (надалі – Закон про місцеве самоврядування) місцеве самоврядування в Україні

здійснюється, зокрема, на принципах народовладдя, законності, гласності, підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб.

Відповідно до п. 4 ч. 1 ст. 3 Закону України "Про доступ до публічної інформації" від 13.01.2011 (надалі – Закон про публічну інформацію) право на доступ до публічної інформації гарантується, зокрема, **доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень**, крім випадків, передбачених законодавством.

Згідно з ч. 1 ст. 46 Закону про місцеве самоврядування сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення), районна, обласна рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради.

Відповідно до ч. 17 ст. 46 Закону про місцеве самоврядування **сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них**, крім випадків, передбачених законодавством. Порядок доступу до засідань визначається радою відповідно до закону. Протоколи сесії ради є відкритими та оприлюднюються і надаються на запит відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації".

Згідно зі ст. 3 Регламенту Маріупольської міської ради 8 скликання, затвердженого рішенням міської ради від 29.09.2021 №8/10-936, пленарні засідання міської ради, засідання постійних комісій, а також тимчасових контрольних та інших комісій ради, виконкому та виконавчих органів міської ради є відкритими і гласними, крім випадків прямо передбачених законами України.

Незважаючи на вищенаведені правові норми, існуючий порядок проведення сесій Маріупольської міської ради не узгоджується з наведеними законами та потребує вдосконалення з метою залучення якомога ширшого кола громадськості для вирішення нагальних питань Маріупольської територіальної громади.

Зокрема, має місце неправомірне обмеження права громадян на доступ до пленарних засідань Маріупольської міської ради та засідань постійних комісій Маріупольської міської ради, помилково обґрунтоване запровадженням протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19).

04.01.22 року ГО АСЗІ "Азовська паланка" звернулася до Маріупольської міської ради із запитом на публічну інформацію, яка стосувалася порядку присутності громадян у залі проведення пленарних засідань та можливих обмежень щодо відвідування зали засідань.

12.01.2022 було отримано відповідь на запит за № 17.3.-2.17.3.1, відповідно до якої обмеження щодо присутності у залі проведення пленарного засідання міської ради визначається законодавством, а саме Постановою КМУ № 1236 "Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2" (далі Постанова).

Згідно з ч. 1 ст. 49 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" від 27.02.2014 Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти - постанови і розпорядження.

Проте у зазначеній Постанові прямо відсутні посилання на заборону обмеження доступу до засідань колегіальних органів, а саме присутності у залі проведення пленарного засідання міської ради осіб, які бажають бути присутніми на зазначених засіданнях.

Так п.1 ст. 2 Постанови дозволяє перебування в громадських будинках і спорудах тільки у вдягнутих засобах індивідуального захисту, зокрема респіраторів або захисних масок, що закривають ніс та рот, у тому числі виготовлених самостійно.

Пункт 6 ст.2 зазначеної Постанови забороняє проведення масових (культурних, у тому числі концертів, спортивних, соціальних, рекламних тощо) заходів за участю більш як 20 осіб, **крім заходів, необхідних для забезпечення роботи органів державної влади та органів місцевого самоврядування.**

Також зауважимо, що онлайн-трансляція пленарних засідань міської ради є гарною практикою для розвитку прозорості та запобігання корупції в органах місцевої влади, але

не звільняє від обов'язку забезпечувати безпосередній доступ до засідання. Онлайн-трансляцію не можна вважати рівнозначною фізичній присутності на пленарному засіданні міської ради в розумінні положень ст. 3 "Закону про доступ до публічної інформації", а саме - право на доступ до публічної інформації гарантується зокрема - доступом до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством.

Згідно з ст. 64 Конституції України конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України; в умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень; не можуть бути обмежені права і свободи, передбачені статтями 24, 25, 27, 28, 29, 40, 47, 51, 52, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 Конституції України.

Таким чином, за відсутності воєнного або надзвичайного стану в Україні немає підстав для прийняття рішень, які б обмежували конституційні права людини і громадянина всупереч нормам Конституції України.

Рішення міської ради від 29.09.2021 № 8/10-936, яким затверджено Регламент з урахуванням карантинних вимог, якими обмежено доступ громадськості до пленарних засідань Маріупольської міської ради, є такими, що не відповідають принципам відкритості і прозорості місцевої влади.

Таким чином, з метою приведення Регламенту Маріупольської міської ради у відповідність Конституції України та вимог законів та підзаконних актів України необхідно підготувати та прийняти зміни до вказаного нормативно-правового акту, що мають передбачати такі принципові положення:

ПРОШУ:

1. Запровадити виключно відкритий формат проведення пленарних засідань Маріупольської міської ради, крім випадків, якщо доступ громадськості та засобів масової інформації може призвести до розголошення державної таємниці або іншої інформації з обмеженим доступом;
2. Дозволити присутність на засіданнях Маріупольської міської ради представників громадськості та засобів масової інформації при умові дотримання наступних протиепідемічних заходів щодо попередження поширення COVID-19:
 - наявність захисної маски;
 - негативний результат тестування на COVID-19 методом ПЛР, який проведено не більш як за 72 години до відвідування засідання;
 - наявність документу, що підтверджує отримання повного курсу вакцинації;
 - жовтий COVID-сертифікат щодо отримання однієї дози вакцини або паперова довідка;
 - забезпечення дотримання між присутніми на пленарному засіданні фізичної дистанції не менш як 1,5 метри відповідно до Постанови 1236 від 09.12.2020 КМУ.
3. Передбачити можливість відвідувачам пленарного засідання зробити експрес-тест за власний кошт перед початком сесії Маріупольської міської ради у приміщенні проведення чергового пленарного засідання;
4. Вилучити з поточної та наступних редакцій Регламенту словосполучення "відповідно кількості" тощо, що створюють корупційні ризики та є вадами нормотворчої техніки. (ст.3, п. 3.2.1 Регламенту).
5. Запровадити попередній електронний запис осіб бажаних відвідати пленарні засідання Маріупольської міської ради для пошуку приміщення, яке б забезпечувало необхідну дистанцію між присутніми. При цьому, попередній запис не повинен бути обов'язковою умовою для відвідування сесії за наявності вільного місця в приміщенні, де відбувається сесія. Під час пошуку приміщення потрібно розраховувати на якомога більшу кількість бажаних відвідати сесію;

6. Забезпечити технічну можливість участі в пленарних засіданнях Маріупольської міської ради маломобільних груп населення.

Просимо повідомити про результати розгляду цього звернення у встановлений термін та залучити представників громадського сектору до розробки відповідних змін до Регламенту Маріупольської міської ради.

З повагою,

Голова громадської організації
"Агенція стратегічного захисту
ініціатив "АЗОВСЬКА ПАЛАНКА"



В.В. Веровська

*Виконавець: Ялі Вадим Максимович
тел.: 096 744 59 86*